

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6377

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	25.06.2026	02.08.2026
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
ההפעלת מרכזי יום אזוריים	הרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)
שיקומיים תעסוקתיים לאנשים הנמצאים על רצף האוטיזם		
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה	
24.06.2026	8001859617	

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אורי שאשא	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים		
ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית		
לתקופה שמיום 02.08.2026 ועד ליום 15.03.2027 או עד לסיום ההליך המכרזי החדש, המוקדם מבניהם.		
תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת		
הערות		
ספקים		
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק
עלי שיח(ע"ר)	580172831	סוג ספק
קבוצת שכולו טוב(ע"ר)	580440055	
בית אקשטיין- שירותי חינוך בע"מ	511369720	
מרמנת אירגון וניהול פרויקטים בע"מ	512027129	
אלו"ט - אגודה לאומית לילדים ובוגרים	580064335	
פרטי תקופה		
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש
26.06.2026	02.08.2026	15.03.2027
היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
שקלים ישראלים חדשים	1,226,583	1,226,583

דיון ונימוקים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - המשרד) מבקש הרחבת התקשרות עם 5 ספקים להגדלת המכסות ב 9 מרכזי יום אזוריים שיקומי – תעסוקתי במחוזות שונים עבור אוכלוסיית אנשים הנמצאים על הרצף האוטיסטי, הזקוקים לרמות תמיכה גבוהות ובינוניות.
2. מרכזים אלו מספקים תמיכה בלמידה, פנאי ותעסוקה, ופועלים לקידום מרבי והגברת העצמאות של האוכלוסייה המקבלת את השירות. מדובר בשירות חיוני המהווה שירות עיסוק יומיומי עיקרי עבור אותה אוכלוסייה.
3. המשרד התקשר עם מספר גופים לצורך הפעלת מרכזי יום אזוריים שיקומיים – תעסוקתיים מכוח מכרז מאגר פומבי (מס' 277/2014) מיום 21.07.2015 לתקופה של שנתיים, עם אופציה להארכת ההסכם ב- 3 שנים נוספות, קרי עד ליום 31.07.2020.

4. החל משנת 2020, ביצע המשרד מספר ניסיונות להעברת האחריות להפעלת מרכזי היום לידי הרשויות המקומיות. התהליך נחל הצלחה באופן חלקי, ומספר רשויות אכן פרסמו מרכזים לבחירת ספקים להפעלת מרכזי היום באופן עצמאי. עם זאת, מכיוון שלא כל הרשויות הביעו נכונות להעברות האחריות לידיהן, ולאור צמיחה בדרישה לפתיחתם של מרכזים חדשים, המשרד החל בשנת 2021 בכתיבת מכרז פומבי ארצי.
5. עד להתנעת ההליך המרכזי מעת לעת ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
6. ביום 14.04.2022 פורסם מכרז חדש להפעלת השירות (122/2022) במכרז זה ניגשו 24 מציעים.
7. בפניית המשרד בדצמבר 2023 לוועדת הפטור הוצג כי עבור חלק מן המרכזים נמצאו ספקים חדשים במסגרת המכרז החדש, אך קיימים מרכזים עבורם טרם נמצאו ספקים ראויים, לשם כך המשרד החליט לצאת למכרז משלים למכרז 122/2022.
8. לאור האמור ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 14.02.2024 ועד ליום 12.05.2024 בהיקף של 7,040,844 ש"ח לחלק מהספקים הקיימים על מנת לאפשר זמן התארגנות, ועבור התקופה שמיום 14.02.2024 ועד ליום 12.12.2024 בהיקף של 16,718,850 ש"ח לספקים קיימים עבור המרכזים שלהם טרם נמצאו ספקים במסגרת המכרז.
9. בחודש יוני 2022, העבירה כנסת ישראל את חוק שירותי רווחה לאנשים מוגבלות, התשפ"ב-2022 (להלן - **החוק**). החוק נועד לקדם את זכותם של אנשים עם מוגבלות לבחור בשירותי רווחה בהתאם לרצונם ובחירתם, אשר עונים על צרכיהם ומבטיחים את השתלבותם השוויונית בחברה ובקהילה. במרכזו, החוק דורש שינוי מהותי בתפישה המקצועית הקיימת, וקובע כי ההתאמות בין השירותים לבין האוכלוסייה הנתמכת צריכות להיקבע בהתאם לרמות התפקוד והצרכים, בשונה מהמצב כיום, בו השירותים ניתנים לפי סוג המוגבלות עצמה.
10. בתום מספר דיונים שהתנהלו בין גורמי המקצוע השונים במשרד בנוגע למסקנות מתהליך התווית החוק, הודיע המשרד ביום 09.06.2024 על ביטולו של מכרז 122/2022.
11. ביום 10.07.2024 הגיש המשרד בקשה להארכת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לוועדת הפטור, הפנייה לא הובאה לדיון בפני ועדת הפטור עד להצגת לוחות זמנים עדכניים וראלי לסיום ההליך המכרז החדש.
12. ביום 27.04.25 פורסם מכרז פומבי מספר 1043/2024 - רשימת ספקים להפעלת מרכזי יום לאנשים עם מוגבלויות בפריסה ארצית.
13. עד לסיום ההליך המרכזי ועדת הפטור בהחלטתה מיום 06.07.2025 אישרה התקשרות המשך לתקופה שמיום 06.07.2025 ועד ליום 15.03.2026 בהיקף של 97,085,000 ש"ח כולל מע"מ.
14. בפניית המשרד לוועדת הפטור בינואר 2026 הוצג כי נכון למועד זה, מצוי המכרז החדש בשלב מתן מענה לשאלות הבהרה. שלב זה התעכב, בין היתר, בשל פניות שהתקבלו ממפעילי המסגרות, אשר העלו טענות שונות ואף התריעו על אפשרות לנקיטת הליכים משפטיים, וכן בשל הצורך בבחינה מחודשת של סוגיות הנוגעות להעמדת מבנים לצורך הפעלת השירות.
15. בהתאם לאמור, הוצג ל"ז להמשך ההליך המרכזי כך שתחילת הפעלת השירות על ידי הזוכים יהיה במרץ 2027.
16. לאור כך, ועדת הפטור בהחלטתה מיום 08.03.2026 אישרה התקשרות המשך עם 7 ספקים המפעילים 26 מסגרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 16.03.2026 ועד ליום 15.03.2027 בהיקף של 64,472,220 ש"ח כולל מע"מ.
17. המשרד מעדכן כעת כי לאחר פרסום המענים לשאלות הבהרה בחודש אפריל 2026, הוגשה עתירה נגד הליכי המכרז. במסגרת העתירה ניתן צו במעמד צד אחד המורה על עצירת הליכי המכרז. עקב כך, לא ניתן בשלב זה להשלים את ההליך, להתקשר עם הזוכים או לפתוח מכוח מסגרות חדשות בהתאם לצורך.
18. בפנייתו כעת מבקש המשרד הרחבת התקשרות לטובת הוספת 27 מכסות חדשות נוכח חיוניות השירות והצורך לתת מענה לביקוש. ההרחבה נדרשת עבור 9 מסגרות מתוך 26 מסגרות.
19. בשלב זה אין בידי המשרד להעריך בוודאות מתי יתאפשר לחדש ולהשלים את ההליך המרכזי. נכון לעת הזו, המשרד מבקש להמשיך ולפעול בהתאם ללוחות הזמנים המתוכננים, שלפיהם הפעלת השירות מכוח המכרז החדש תחל עד ליום 15.03.2027.
20. עם זאת, המשך ההליך ועמידה בלוחות זמנים אלה תלויים בהחלטות שיינתנו במסגרת ההליך המשפטי.
21. ההרחבה תבוצע בהתאם לתנאי המכרז המקורי ועל בסיס התעריפים הקבועים לכל מכסה.
22. מר דניאל גולדיון, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000016141 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.



05.08.2026